|  |
| --- |
| **USNESENÍ** |
| Evropského hospodářského a sociálního výboru |
| **Nikdo by neměl být opomenut!**  **Za inkluzivní a participativní politiku soudržnosti na podporu sociální, hospodářské a územní soudržnosti** |
|  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |
| Zpravodaj: **Ioannis VARDAKASTANIS** |

**CS**

|  |  |
| --- | --- |
| Právní základ | čl. 52 odst. 4 jednacího řádu |
| Přijato na plenárním zasedání | 11/7/2024 |
| Plenární zasedání č. | 589 |
| Výsledek hlasování (pro/proti/zdrželi se hlasování) | 159/2/07 |

# Bezprostředně před zahájením nového funkčního období Evropské komise adresujeme – jakožto Evropský hospodářský a sociální výbor, instituce zastupující organizace občanské společnosti – výzvu členským státům Evropské unie a jejím vedoucím představitelům, evropským orgánům a občanům EU, aby zaručili a chránili hospodářskou, sociální a územní soudržnost EU v souladu s článkem 174 SFEU.

# Klademe mimořádný důraz na to, že základní zásada politiky soudržnosti, podle níž „by nikdo neměl být opomenut“, je i nadále správná a platná a že partneři z řad občanské společnosti jsou připraveni pokračovat v úsilí o její prosazování prostřednictvím silné investiční politiky na úrovni EU.

# Zdůrazňujeme, že nerovnost příležitostí může mít škodlivý dopad na dlouhodobý růst a konkurenceschopnost na regionální, celostátní a unijní úrovni. Proto je třeba politiku soudržnosti diverzifikovat a učinit ji flexibilnější, ale současně i věrohodnou, stabilní a jasnou, aby bylo možné věnovat více pozornosti lidem, zejména těm nejzranitelnějším, a lépe řešit nerovnost příležitostí, které mnozí čelí.

# Stavíme se kriticky ke zrušení role komisaře, jehož hlavní odpovědností je portfolio politiky soudržnosti.

# Jsme proti omezení politiky soudržnosti a její transformaci v nástroj pro řešení mimořádných krizových situací.

# Odmítáme myšlenku, že by politika soudržnosti měla být přeměněna v nástroj podobný Nástroji pro oživení a odolnost (RRF), v němž bude jen omezený, nebo dokonce žádný prostor pro strukturální zapojení zúčastněných stran, sdílené řízení a víceúrovňovou správu.

# Jsme pro zásadu partnerství a jasná pravidla pro zapojení občanské společnosti do výběru, řízení a monitorování operací financovaných z prostředků EU.

# Požadujeme důraznou formulaci, pokud jde o zapojení občanské společnosti do příštího nařízení o společných ustanoveních, které bude upravovat využívání Fondu soudržnosti i dalších finančních prostředků EU po roce 2027, stejně jako tomu bylo v období 2021–2027.

# Požadujeme politiku soudržnosti, která bude vycházet z místních podmínek a jejímž středobodem budou lidé.

## Žádáme, aby „vycházela z místních podmínek“, protože je třeba respektovat a plně zohlednit územní charakteristické rysy, a to na základě posouzení územního dopadu.

## Má-li být dosaženo požadovaných výsledků, je třeba uplatňovat přístup, jehož „středobodem jsou lidé“ – přístup, který plně respektuje zásadu partnerství a jehož základními kameny jsou víceúrovňová správa, sdílené partnerství a přístup zdola nahoru.

# Požadujeme, aby byl politice soudržnosti dodán nový impuls. Náš výbor se domnívá, že by měla být rozšířena, zmodernizována nebo zrevidována paleta nástrojů a přístupů s cílem vytvořit silnou, účinnou, flexibilní a obnovenou politiku soudržnosti, jež se bude více zaměřovat na kapacitu, meziregionální vazby, efektivitu výsledků a příležitosti pro příjemce, nad rámec pouhých investic. Za tímto účelem je třeba:

## zabývat se hlavními strukturálními problémy EU: slabým rozvojem, dlouhodobou hospodářskou stagnací a nedostatkem rovných příležitostí ve všech regionech a rozdíly mezi různými regiony a v jejich rámci, jakož i uvnitř společnosti;

## klást větší důraz na strategie územní politiky, jako jsou integrované územní investice a komunitně vedený místní rozvoj. Je proto třeba posílit schopnosti místních, městských a územních orgánů týkající se správy fondů a současně neztratit se zřetele koherenci;

## soustředit se na kategorie osob s nižší mírou zaměstnanosti (ženy, mladí lidé, lidé se zdravotním postižením, přistěhovalci, lidé s nízkou úrovní vzdělání), pro něž jsou v praxi zapotřebí programy zvláštní odborné přípravy, změny kvalifikace a prohlubování dovedností a programy podpory;

## pokračovat ve specializaci a diverzifikaci nástrojů, a to včetně nástrojů finančních, aby politika soudržnosti mohla být použita na konkrétní skupiny zranitelných osob a související oblasti a v konkrétních regionech, kde se prostřednictvím obecných řešení v oblasti zaměstnaností nedaří řešit otázku začlenění těchto osob na trh práce;

## podporovat investice do sociální infrastruktury s cílem účinně řešit významné demografické výzvy, kterým EU čelí. Obzvláště nutné je to v regionech, v nichž se snižuje počet pracovníků a kde je nízký podíl jedinců s terciárním vzděláním, a v regionech, z nichž odcházejí mladí lidé;

## zvýšit potenciál přeshraničních trhů práce, které jsou z důvodu právních a administrativních překážek nedostatečně rozvinuté. Za tímto účelem musí být posílena přeshraniční a meziregionální spolupráce, zejména pokud jde o rozvoj infrastruktury a podporu činností subjektů sociální ekonomiky;

## i nadále chránit malé a střední podniky a jejich udržitelnost. Za tímto účelem by měly být využívány stávající standardní evropské nástroje, jako je Evropský sociální fond, Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Fond soudržnosti a mechanismus pro spravedlivou transformaci, a to inovativním, avšak jednoduchým způsobem, aby malé a střední podniky měly snadný přístup k financování a dlouhodobě získávaly příznivé úvěrové podmínky;

## zajistit intenzivnější synergie v rámci mechanismu pro spravedlivou transformaci jako celku. Jsme přesvědčeni, že politika soudržnosti by měla zůstat hlavní investiční politikou EU, která podpoří evropskou regionální politiku, pokud jde o její přizpůsobení cílům v oblasti klimatu. Zásada „významně nepoškozovat“ by měla zajistit, aby investice byly plně v souladu s cíli Zelené dohody;

## dále zkoumat financování velkých společností coby důležitý faktor konvergence, zejména co se týče financování strategických technologií prostřednictvím nové platformy STEP (Platforma strategických technologií pro Evropu);

## zajistit méně rozvinutým a okrajovým regionům, řídce osídleným a venkovským oblastem, ostrovům EU a nejvzdálenějším regionům nové typy hospodářských vyhlídek. Také je třeba se zabývat nerovnostmi mezi venkovskými oblastmi, městskými oblastmi a centry měst a posílit vazby mezi nimi;

## podporovat iniciativy, které by pečlivě identifikovaly a řešily specifické potřeby regionů a území nacházejících se v rozvojové pasti a pomohly jim překonat jejich problémy;

## přijmout politiku soudržnosti, která bude zahrnovat zásadní prvky, jako je sdílené řízení, regionální přístup, předběžné financování a určité míry spolufinancování. Investice samy o sobě nestačí. Všechny regiony potřebují silné správní struktury a vhodnou kombinaci politik, která by využila synergií se všemi zúčastněnými stranami. Potřebujeme přístup zdola nahoru. Investice tak musí jít často ruku v ruce s individuálně uzpůsobenými reformami a politikami zaměřenými na občany;

## více zapojit občanskou společnost a všechny zúčastněné strany na místní úrovni s cílem posílit v politice soudržnosti účinnost zásady partnerství a víceúrovňové správy. To může pomoci čelit tlaku na demokracii tím, že se zvýší sounáležitost s politikami EU;

## posílit administrativní kapacitu různých úrovní správy, příjemců a dalších celostátních, regionálních a místních zúčastněných stran a zajistit technickou podporu, která bude více uzpůsobena konkrétním podmínkám, s cílem zlepšit provádění politik v praxi;

## zvážit a zahrnout osvědčené postupy, účinná politická opatření a cílené financování, které v současné době provádí Nástroj pro oživení a odolnost, aby nadále fungovaly v rámci nové politiky soudržnosti. Musíme zajistit, aby využívání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost bylo i nadále plně slučitelné s prováděním budoucí politiky soudržnosti a aby investice a programy zahájené v jeho rámci nebyly pozastaveny z důvodu změn ve financování tohoto nástroje;

## ještě více začlenit cíle soudržnosti do evropského semestru;

## učinit celkový rozpočet víceletého finančního rámce (VFR) ambicióznějším a zajistit finanční krytí pro politiku soudržnosti v přiměřené výši, a to i se zřetelem na budoucí potřeby, co se týče unijních investic do obrany a Evropské unie zahrnující více než 27 členských států. Investice do EU a její hospodářské, sociální a územní soudržnosti, jejího bohatství a konkurenceschopnosti nelze realizovat s pouhým 1 % HND EU;

## vzít v souvislosti s budoucími rozšířeními v úvahu skutečnost, že v příštím programovém období musí být k dispozici odpovídající finanční prostředky na to, aby bylo možné zaručit hladkou integraci budoucích členských států, aniž by byly ohroženy investice do stávajících rozvojových regionů.

# **Jakožto zástupci občanské společnosti učiníme vše, co je v našich silách, abychom ochránili hlavní zásady politiky soudržnosti a zajistili, že bude i nadále pojivem, které drží Evropu pohromadě.**

V Bruselu dne 11. července 2024.

*předseda Evropského hospodářského a sociálního výboru*

Oliver RÖPKE

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_